

Số: 78/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020;
kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2021 của thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra báo cáo số 341/BC-UBND ngày 23/11/2020 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020; kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2021 của thành phố Hà Nội và Dự thảo nghị quyết về kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2021 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra nội dung trên như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình HĐND gồm báo cáo số 341/BC-UBND ngày 23/11/2020 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020; kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2021 của thành phố Hà Nội.

2. Việc UBND trình HĐND Thành phố quyết nghị về kế hoạch đầu tư phát triển năm 2021 của Thành phố là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung đánh giá của UBND Thành phố về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020. Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, đề nghị UBND Thành phố làm rõ, bổ sung thêm một số nội dung:

(1) Kế hoạch đầu tư công năm 2020 của cấp Thành phố đã được điều chỉnh 02 lần và UBND Thành phố hiện mới đánh giá kết quả thực hiện so với kế hoạch sau điều chỉnh, Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung đánh giá kết quả thực hiện so với kế hoạch đã giao đầu năm, đồng thời đề nghị báo cáo bổ sung việc thực

hiện thông báo số 22/TB-HĐND ngày 04/9/2020 của Thường trực HĐND Thành phố kết luận phiên giải trình về tình hình, kết quả thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công của Thành phố năm 2020 và giai đoạn 2016-2020.

(2) Theo báo cáo, tỷ lệ giải ngân chung toàn Thành phố 10 tháng đầu năm có cao hơn cùng kỳ năm 2019 nhưng vẫn chưa đạt yêu cầu. Đặc biệt phần vốn XDCB tập trung cấp Thành phố giải ngân rất chậm¹. Các nguyên nhân chủ yếu được nêu trong báo cáo là những tồn tại trong nhiều năm chưa được khắc phục. Ban đề nghị cần đánh giá thêm các nguyên nhân chủ quan trong điều hành, xây dựng kế hoạch, sự phối hợp giữa các cơ quan trong quá trình triển khai kế hoạch, đặc biệt cần làm rõ tiêu chí của việc lựa chọn đơn vị giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư các dự án và hiệu quả của việc lựa chọn đơn vị giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư trong thời gian qua. Báo cáo của UBND đã nêu 05 nhóm giải pháp thúc đẩy giải ngân trong tháng cuối năm 2020, tuy nhiên Ban cho rằng cần làm rõ tính khả thi của các giải pháp này, chế tài xử lý nếu các đơn vị không triển khai hoặc triển khai không hiệu quả các giải pháp và kết quả giải ngân cả năm không đạt tỷ lệ 93% kế hoạch như dự kiến.

2. Về kế hoạch đầu tư phát triển cấp Thành phố năm 2021

Mục tiêu, định hướng, nguyên tắc, thứ tự ưu tiên bố trí vốn như Báo cáo xác định là đảm bảo phù hợp với quy định của Luật và tuân thủ theo hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với các chỉ đạo và định hướng lớn của Thành ủy và khung định hướng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố đang được trình đồng thời tại kỳ họp này. Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển khớp với Dự thảo dự toán phân bổ ngân sách năm 2021. Tổng vốn đầu tư công (bố trí cho các chương trình, dự án đầu tư công do Thành phố trực tiếp quản lý và các dự án Thành phố hỗ trợ các huyện) bằng 128,8% so với số dự toán đầu năm 2020 (và bằng 134,2% so với số kế hoạch điều chỉnh) trong khi tổng chi ngân sách cấp Thành phố chỉ bằng 105,2% so với dự toán đầu năm 2020 là thể hiện sự quan tâm, tập trung dành nguồn vốn cho đầu tư phát triển.

Ban cơ bản thống nhất với phương án phân bổ kế hoạch, giải pháp thực hiện do UBND Thành phố trình và các đề xuất, kiến nghị của UBND-Thành phố liên quan đến giao và điều hành kế hoạch đầu tư công năm 2021.

Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND thảo luận, quyết nghị, Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố rà soát, báo cáo giải trình bổ sung đối với một số nội dung:

**** Đối với các dự án do cấp Thành phố quản lý:***

¹ Theo số liệu của Kho bạc nhà nước thành phố Hà Nội, đến hết 30/11/2020 tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn năm 2020 đạt 53,2% kế hoạch, trong đó cấp Thành phố là 46,3% kế hoạch, cấp quận huyện xã phường là 57,9%).

(1) Ban nhận được phản ánh của một số đơn vị sau khi rà soát còn có tình trạng dự án chuyển tiếp chưa được bố trí², dự án bố trí số vốn nhiều hơn so với đề nghị của chủ đầu tư³. Ban đề nghị tiếp tục rà soát, đảm bảo theo đúng thứ tự ưu tiên, đặc biệt đối với các dự án chuyển tiếp đảm bảo không sót, không thiếu để các dự án sớm hoàn thành đưa vào sử dụng, tránh lãng phí nguồn lực đầu tư.

(2) Theo kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 cấp Thành phố, có 22 dự án được thực hiện theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu tiền sử dụng đất, trong đó còn nhiều dự án đến nay chưa hoàn thành nhưng hiện không có trong phương án kế hoạch năm 2021⁴.

(3) Đối với những dự án chuyển tiếp bị chậm tiến độ nay hết thời gian thực hiện đề nghị xem xét đẩy nhanh việc triển khai các thủ tục điều chỉnh dự án để đảm bảo đủ điều kiện bố trí vốn và giải ngân.

(4) Ban nhất trí với đề xuất vẫn dành nguồn để phục vụ một số nhiệm vụ đầu tư cần thiết triển khai trong năm trong điều kiện hiện chưa có đủ căn cứ để phân bổ và cần tiếp tục hoàn thiện thủ tục đầu tư, tuy nhiên cần làm rõ căn cứ để dự kiến số kinh phí bố trí cho các nhiệm vụ này⁵.

(5) Năm 2020 Thành phố thực hiện bố trí kinh phí cho công tác GPMB theo cơ chế linh hoạt và đã thể hiện sự hiệu quả cao trong công tác đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án, được các chủ đầu tư đánh giá rất cao. Ban đề nghị làm rõ việc không tiếp tục triển khai cơ chế này trong năm 2021.

** Đối với Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới và Chương trình phát triển kinh tế dân tộc miền núi:*

(6) Qua rà soát danh mục dự án trong kế hoạch số 138/KH-UBND, Ban KTNS nhận thấy còn khá nhiều dự án trong danh mục kế hoạch số 138/KH-UBND chưa được bố trí vốn, đồng thời trong số danh mục 227 dự án với tổng mức đầu tư 3.201 tỷ đồng của kế hoạch số 138/KH-UBND có rất nhiều dự án bị trùng lặp⁶, thậm chí nhiều dự án bị trùng lặp đến 3-4 lần (gồm cả tên dự án, số quyết định phê duyệt, tổng mức đầu tư, dự kiến kế hoạch vốn bố trí giai đoạn 2016-2020,...). Ban đề nghị rà soát lại tổng thể danh mục 227 dự án thuộc kế hoạch số 138/KH-UBND, loại bỏ danh mục những dự án bị trùng lặp; phân loại những dự án đã được triển

² Ví dụ: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật hồ Linh Quang (dự án chuyển tiếp) được BQLDA ĐTXDCT cấp nước, thoát nước và môi trường đề xuất bố trí 15 tỷ đồng nhưng hiện chưa có trong phương án bố trí vốn (công văn số 1139/BQL-KHTH ngày 12/11/2020).

³ Ví dụ: Xây dựng hệ thống xử lý nước thải Yên Xá được BQLDA ĐTXDCT cấp nước, thoát nước và môi trường đề xuất bố trí 170 tỷ đồng vốn trong nước nhưng hiện phương án đang bố trí 200 tỷ đồng vốn trong nước (công văn số 1139/BQL-KHTH ngày 12/11/2020).

⁴ Ví dụ: Xây dựng tuyến đường nối từ đường Cầu Giấy đến Khu đô thị mới Dịch Vọng; Một số dự án trên địa bàn các quận, huyện Hoàng Mai, Long Biên, Nam Từ Liêm, Gia Lâm, Hoài Đức.

⁵ Có 2.000 tỷ đồng bố trí cho GPMB, xây dựng hạ tầng đầu giá các khu đầu giá đất chưa phân bổ.

⁶ Ví dụ: Xây dựng và củng cố đê biển và đê biển thôn Lập Thành, xã Đông Xuân; Xây dựng kênh tưới từ hồ Lụa đi Đồng Bướm, xã Yên Bình; Xây dựng kênh mương tưới thôn Đồng Chiêm, Ái Nang, Đồng Văn xã An Phú;...

khai hoàn thành giai đoạn 2016-2020 và đánh giá, xem xét lại hiệu quả đầu tư; dự án chưa được triển khai cần xem xét bố trí trong giai đoạn 2021-2025 và nguyên tắc, tiêu chí sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn bố trí vốn hỗ trợ.

** Đối với các khoản ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu cho cấp huyện:*

(7) Mức hỗ trợ vốn đầu tư phát triển từ ngân sách Thành phố cho các huyện dự kiến năm 2021 là 5.522,5 tỷ đồng bằng 141,7% so với kế hoạch giao đầu năm 2020 (trong khi tổng vốn đầu tư công ngân sách cấp Thành phố chỉ bằng 128,8% so với năm 2020). Việc này có thể giải thích trên cơ sở Thành phố quan tâm hơn cho việc hỗ trợ đầu tư các dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật và xã hội phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của các huyện, tuy nhiên, cũng có thể coi đây là việc thể hiện hậu quả của sự bất hợp lý trong phân cấp quản lý, phân cấp nhiệm vụ chi giữa Thành phố với các quận huyện tại thời điểm hiện nay.

Việc đề xuất hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho các huyện (tổng cộng 1.480 tỷ đồng) bằng với mức bình quân như đã xác định của giai đoạn 2016-2020 (với việc chia 18 huyện, thị xã làm 3 nhóm với mức hỗ trợ là 68-84-100 tỷ đồng/đơn vị) theo quan điểm của Ban tại thời điểm này là chưa thực sự hợp lý vì chưa tính đến khả năng tạo nguồn của các huyện cho chi đầu tư phát triển, chưa tính đến khoản kết dư ngân sách mà các huyện có thể sử dụng đến thời điểm này, chưa thể hiện phương án hỗ trợ đảm bảo công bằng nhưng không cao bằng, tạo tính dàn trải và làm hạn chế ý nghĩa của việc hỗ trợ mục tiêu.

(8) Theo đề án được Thành phố phê duyệt, từ nay đến năm 2025 sẽ có 05 huyện được đầu tư xây dựng thành quận. Tuy nhiên, phương án đề xuất mới chỉ thể hiện việc hỗ trợ cho riêng huyện Hoài Đức thực hiện 09 dự án với kinh phí 243 tỷ đồng (trong đó có 06/09 dự án thứ tự từ 1 đến 6 tại biểu phụ lục 8 đã được hỗ trợ giai đoạn 2016-2020 và đã được khẳng định mức vốn Thành phố hỗ trợ cùng mức vốn Huyện bố trí đủ hoàn thành công trình trong năm 2020). Ban đề nghị làm rõ căn cứ đề dự kiến số kinh phí 2.500 tỷ đồng hỗ trợ các huyện có đề án lên quận, hỗ trợ các huyện phía Nam, xây dựng, cải tạo chợ dân sinh, xây dựng trụ sở công an xã, hỗ trợ xây dựng nhà văn hóa thôn; cơ chế hỗ trợ; cơ sở lựa chọn danh mục dự án cùng mức vốn hỗ trợ đối với các dự án của huyện Hoài Đức; lý do chưa có phương án hỗ trợ 04 huyện còn lại.

** Đối với các khoản ngân sách Thành phố hỗ trợ địa phương bạn và hỗ trợ ngành dọc:*

(9) Kinh phí hỗ trợ địa phương bạn và hỗ trợ ngành dọc có dự kiến tăng đột biến so với các năm trước (dự kiến bố trí 500 tỷ đồng so với chỉ khoảng 50-100 tỷ đồng/năm của giai đoạn 2016-2020 và riêng trong năm 2020 chỉ thực hiện 15 tỷ đồng), Ban đề nghị cần có thuyết minh căn cứ đề xuất, định hướng dự kiến hỗ trợ để làm cơ sở cho đại biểu HĐND Thành phố thảo luận và quyết nghị.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2021 của thành phố Hà Nội đã được đề cập trong Dự thảo nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2021. Ban đề nghị bổ sung vào khoản 1, Điều 5 Dự thảo nghị quyết nội dung: Thực hiện thủ tục chuyển nguồn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2020 đối với các dự án có nhu cầu.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS. *uyv*

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga